



Informationssicherheit in der Deutschen Verwaltung heute und (hoffentlich) morgen

Ein Handlungsleitfaden für Kommunen in Baden-
Württemberg

Prof. Dr. Robert Müller-Török
HÖD Berlin, 17. Januar 2019



Agenda



Die Situation per heute

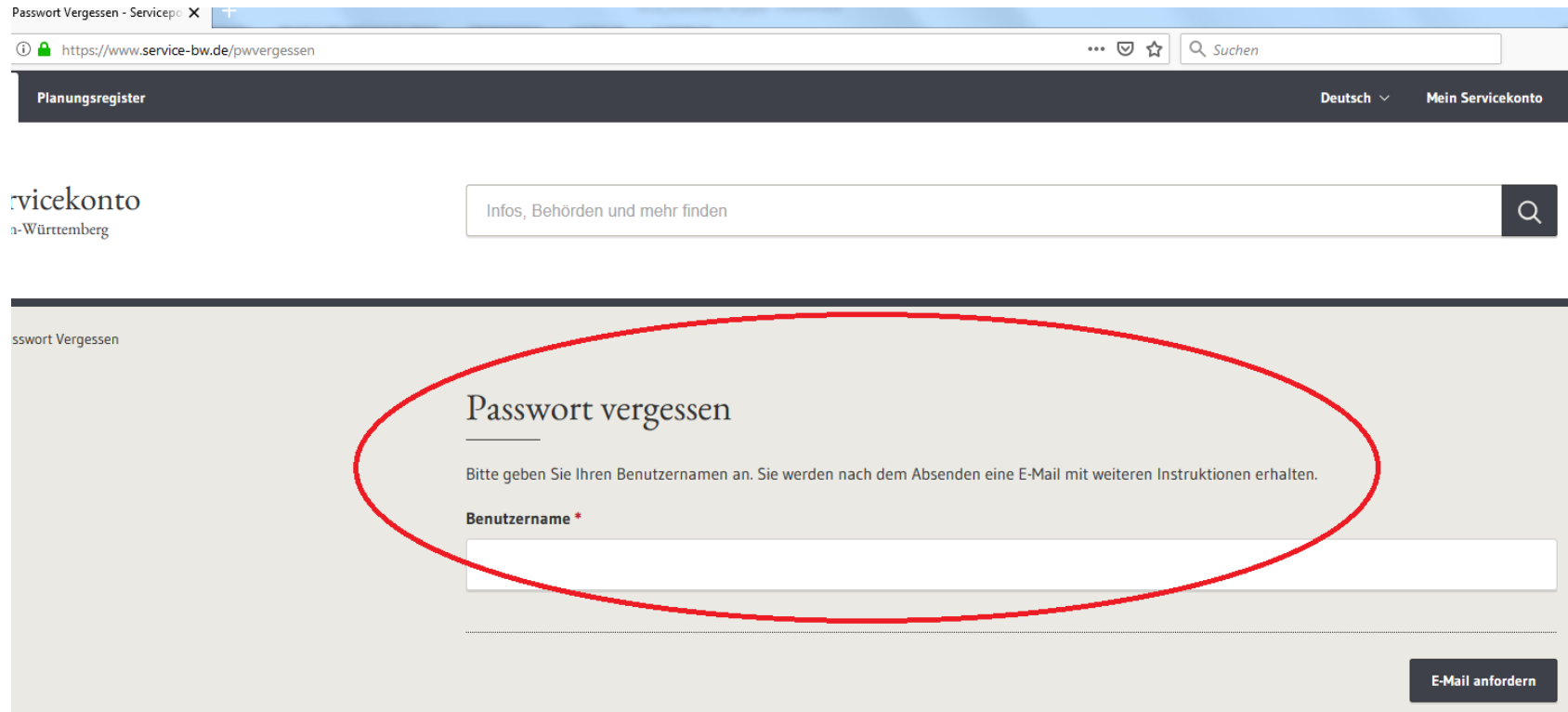
The Big Picture

Informationssicherheit am Beispiel E-Mail in der
Verwaltung

Wer soll was tun? Personal- und
Organisationsthemen

Diskussion

Service-BW, das Pendant zu help.gv.at



Passwort Vergessen - Servicekonto

https://www.service-bw.de/pwvergessen

Planungsregister Deutsch Mein Servicekonto

Servicekonto
Baden-Württemberg

Infos, Behörden und mehr finden

Passwort vergessen

Bitte geben Sie Ihren Benutzernamen an. Sie werden nach dem Absenden eine E-Mail mit weiteren Instruktionen erhalten.

Benutzername *

E-Mail anfordern

Da kann man sein Auto abmelden und einen Pass beantragen!

Minijobzentrale – entspricht Dienstleistungsscheck online

The screenshot shows a web browser window with the URL https://www.minijob-zentrale.de/SiteGlobals/Forms/Aenderungsscheck/1-Schritt1/aenderungsscheck_testnode.html. The page features a navigation bar with the slogan "einfach. informieren. anmelden." and the Minijobzentrale logo. Below the navigation bar, there are three tabs: "minijobs basisswissen", "minijobs gewerblich", and "minijobs haushalt". To the right, there are links for "Meldungen für Haushaltshilfen" and "Für Journalisten". The main content area is titled "Schritt 1 von 2" and "Persönliche Angaben des Arbeitgebers". It contains a form with the following fields: "Betriebsnummer *", "Vorname *", "Name *", and "E-Mail-Adresse *". Below this, there is a section for "Persönliche Angaben des Arbeitnehmers" with fields for "Vorname" and "Name". At the bottom, there is a section titled "Was möchten Sie ändern oder uns mitteilen?" with a list of checkboxes: "Arbeitgeberdaten", "Arbeitnehmerdaten", "Ende der Beschäftigung", "Arbeitsentgelt", and "Bankverbindung des Arbeitgebers". The Windows taskbar at the bottom shows the system tray with the date "06.01.2019" and time "13:50".

Hier konnte ich am 27.12.2018 ohne Login und ohne Identifikation den Beschäftigungsumfang ändern



Wo stehen wir in der Verwaltung in Deutschland heute?

Das Thema elektronische Identifikation ist nicht bzw. nur theoretisch gelöst und die theoretischen Lösungen sind faktisch nicht verbreitet, jedenfalls nicht im Umfang der Bürgerkarte in Österreich.

1. Damit hat jede eGov-Anwendung ein eID-Problem
2. Erschwerend gibt es 16 Landes- und ein Bundesverwaltungsverfahrensgesetz, somit keine Prozesse
3. Zuständigkeiten und Verantwortlichkeiten völlig zersplittert
4. Keinerlei rechtsverbindliche Vorgaben für IT-Sicherheit von einer zentral verantwortlichen bzw. zuständigen Stelle



Agenda

Die Situation per heute



The Big Picture

Informationssicherheit am Beispiel E-Mail in der
Verwaltung

Wer soll was tun? Personal- und
Organisationsthemen

Diskussion



Was bedeutet Informationssicherheit?

Inhaltlich (in Anlehnung an IT-Grundschutz BSI)

1. Geräte, Netze, Infrastruktur
2. Systeme (v.a. Berechtigungsverwaltung und Administration)
3. Organisation und Personal
4. Kryptographie und Identifikation
5. Auditing
6. Etablierung eines ISMS

Organisationskulturell

1. SENSIBILISIERUNG!!!
2. Schulung und Training
3. Kulturwandel hin zu Whistleblowing, Fehler aufzeigen, „Beobachten und Melden“ anstatt beschwichtigen und schönreden!

Wer wir sind



Hochschule für öffentliche Verwaltung und Finanzen
Ludwigsburg
(zentrale Ausbildungsstätte der Kommunal- und
Finanzbeamte gemeinsam mit einer
Schwesterhochschule in Kehl)



ITEOS (entspricht dem BRZ auf Ebene der Baden-
Württembergischen Kommunal- und Landesverwaltung)

Wirtschaftsuniversität Wien, Department of Information
Management



National Cybersecurity Academy an der Nationalen
Universität für den öffentlichen Dienst Ungarns



Was wir erreichen wollen

- Diffusion des Handlungsleitfadens sowie ergänzend Informationsveranstaltungen in Baden-Württemberg
- Sensibilisierung auf Entscheider Ebene und Einleitung von Audits zur Standortbestimmung
- Erhöhung der Risk Awareness und Aufsetzen entsprechender Projekte

Das ist der 4. Handlungsleitfaden für Kommunen



- 2016. E-Government Gesetz Baden-Württemberg
- 2017. EU-DSGVO
- 2018. Open Data
- 2019. Informationssicherheit



Agenda

Die Situation per heute

The Big Picture



**Informationssicherheit am Beispiel E-Mail in der
Verwaltung**

Wer soll was tun? Personal- und
Organisationsthemen

Diskussion



Echte Erlebnisse im Jahr 2016 in Baden-Württemberg

- Vortrag vor Organisations- und Hauptamtsleitern von Kommunen zum EGovG BW
- Livedemonstration, wie man eine E-Mail des Ministerpräsidenten kretschmann@stm.bwl.de versendet mithilfe von <https://anonymousemail.me>
- Erklärung, wie der Weg einer E-Mail funktioniert, wie ein SMT-Protokoll aussieht und wie man so eine Mail problemlos fälschen kann

Ergebnis:

Entsetzte Gesichter, weil bislang E-Mails von „Bürgern“ und „Behörden“ für bare Münze genommen wurden.

Prank email sending service.



NEW Sign up now!



Only \$19/year

471 [Tweet](#)

[Gefällt mir](#)

[G+1](#) 4

[Home](#) [How it works](#) [Send email free](#) [Sign up](#) [Tools](#) [Contact us](#)

Stats of last hour:
104 active paid members.





Kunden gewinnen. Kunden begeistern.
Besuchen Sie uns auf der Salesforce
World Tour @ CeBIT 2016
Hannover | Halle 20 & 23

[JETZT ANMELDEN](#)



Sign-In

Username:

Password:

[Sign In](#)

[Sign up](#)
[Forgot your password?](#)

Visitors

	US	317,765
	IN	111,615
	GB	67,273
	DE	39,715
	CA	37,425

Send fake email.

Online web tool for sending prank emails.
No download required! It is virus free.

From Name : (Optional)

From E-mail * :

To Email * :

Subject of the email : (Optional)



E-Mail-Sicherheit heute

- Verbindungsnetz (Netz des Bundes, NdB) existiert
- Landesverwaltungsnetz (LVN) existiert, betrieben von BITBW
- Kommunalverwaltungsnetz (KVN) existiert, betrieben von ITEOS

Ob die konkrete E-Mail diesen Weg geht, ist nicht klar. So geht bspw. eine E-Mail von der Hochschule an das Wissenschaftsministerium NICHT gesichert diesen Weg, ebenso wenig eine E-Mail einer Gemeinde an die Hochschule. Die Verbindung zum NdB bspw. ist optional auswählbar bei Erstanbindung an das KVN.

Nachzufragen, welchen Weg die eigenen E-Mails gehen, dazu fehlt es (noch) an Sensibilisierung.



Digitale Signatur im Verwaltungsverfahren – Regelungen des EGovG BW

- Im Verwaltungsverfahren ist jede Behörde nur dann verpflichtet, digital signierte Dokumente entgegenzunehmen, wenn sie dies ausdrücklich wünscht und erklärt hat.

→ Keine Annahmepflicht

- Es besteht kein Rechtsanspruch des Bürgers, schriftformgebundene Dokumente in digital signierter Form an die Behörde senden zu dürfen.

→ Kein subjektives Recht des Bürgers



Ausnahme: Gemeinde als Finanzbehörde

- In Angelegenheiten, wo die Gemeinde Finanzbehörde ist, gilt die AO des Bundes und hier ist sie seit 1.7.2014 verpflichtet, digital signierte Dokumente zu akzeptieren.

- Grundsteuer

- Gewerbesteuer

- Örtliche Verbrauchs- und Aufwandsteuern wie die Hundesteuer

→ Ein Bürger schickt Widerspruch gegen Grundsteuerbescheid und einen Antrag auf Anwohnerparkgenehmigung digital signiert oder per De-Mail:
Kann man ernstlich den zweiten Teil zurückweisen?

Elektronische Siegel

Gibt es in der baden-württembergischen Kommunal- und Landesverwaltung nicht.

Zertifikate für E-Mails (fortgeschrittene Signatur) sind ebenfalls nicht verbreitet.

Eine echte Mail >>>





Notwendige Maßnahmen für Kommunen

1. Klären, ob man an sicheren Netzen teilnimmt
2. Sensibilisierung und Schulung der Mitarbeiter, was mit E-Mail gemacht werden darf/soll und was nicht
3. SIGNATUREN und elektronische SIEGEL einführen!!!
4. Überwachung/Audit im Rahmen eines ISMS definieren und einführen sowie ggf. technische Vorkehrungen treffen wie z. B. Anhangverbot etc.
5. Anpassung der eigenen internen Rechtsvorschriften bzw. Dienstanweisungen



Agenda

Die Situation per heute

The Big Picture

Informationssicherheit am Beispiel E-Mail in der
Verwaltung



**Wer soll was tun? Personal- und
Organisationsthemen**

Diskussion



Rahmenbedingungen von Kommunen in Baden-Württemberg

- Die allermeisten Kommunen sind vergleichsweise klein und bescheiden ausgestattet
- IT-Fachpersonal regelmäßig nicht vorhanden
- Verwaltungsbeamte und Kommunalpolitiker üblicherweise rechtslastig ausgebildet und mit vglw. geringer IT-Bildung
- Potenter IT-Dienstleister ITEOS, dem man auch als Zweckverbandsmitglied angehört
- Kaum eigene IT-Anwendungen, zumeist Kunde von Fachanwendungen, die von ITEOS zur Verfügung gestellt werden
- ABER: Nach DSGVO und Kommunalrecht bleibt die Verantwortung stets bei der Kommune, nicht beim Auftragnehmer/Dienstleister



Rollen und Prozesse

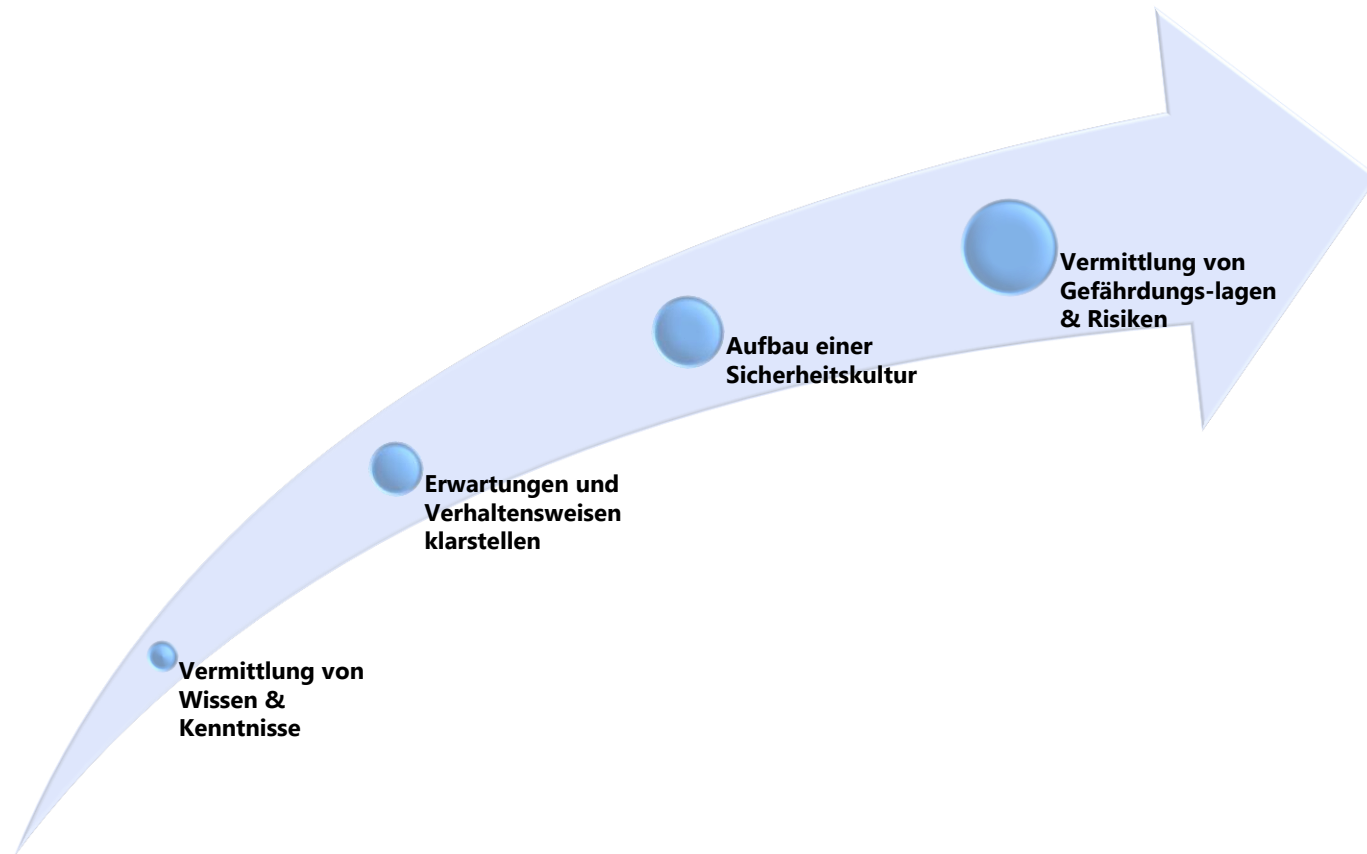
- Informationssicherheitsbeauftragten auswählen (Qualifikation!) und einführen
- Rollen im Haus definieren (auch bei kleinen Häusern!)
 - Wenigstens Administrator, Change Manager, Compliance Manager, Behördenleiter, Benutzer, Datenschutzbeauftragter, Fachverantwortlicher und Externer
- Abläufe definieren und festschreiben
Lieber weniger, dafür das auch trainieren, sensibilisieren und verinnerlichen



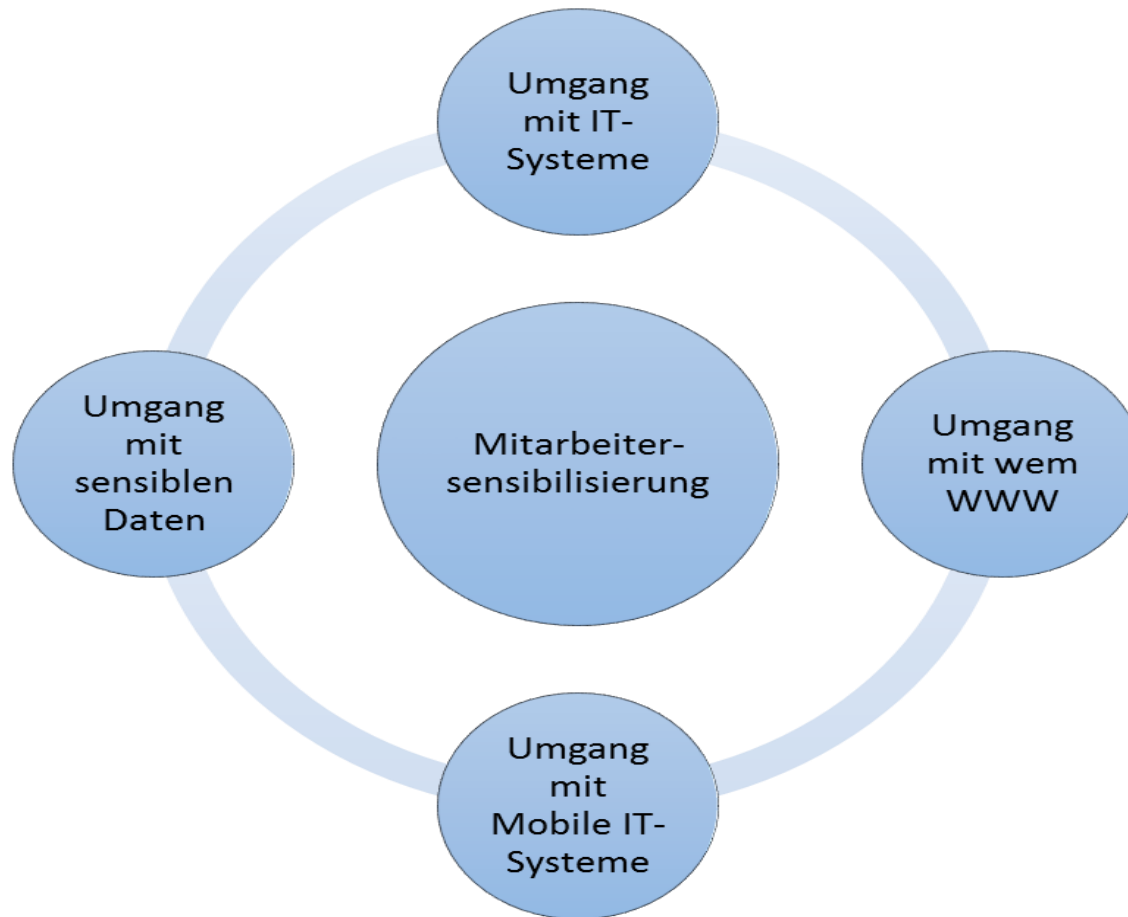
Thema Umgang mit Externen

- Outsourcing gut überlegen
- Dienstleister gut auswählen, v.a. nach Sicherheitsgesichtspunkten
- Saubere Verträge (SLA!!!)
- Kontrolle (Vertrauen ist gut, aber Kontrolle ist besser)
- Pflichten nach DSGVO betrachten (für die Verarbeitung Verantwortlicher gemeinsam mit dem Auftragsverarbeiter!)

Das ALLERWICHTIGSTE: Sensibilisierung



Das ALLERWICHTIGSTE: Sensibilisierung





Inhalte für die Sensibilisierung

- Wie funktioniert das Internet, wie funktioniert E-Mail?
- Wie funktioniert ein Log-In?
- Wie funktioniert ein Virus, ein Hackerangriff, ein Keylogger?
- Warum ist ein Ctrl-Alt-Del zum Bildschirm-Lock notwendig, wenn man den Raum verlässt?
- tbc



Agenda

Die Situation per heute

The Big Picture

Informationssicherheit am Beispiel E-Mail in der
Verwaltung

Wer soll was tun? Personal- und
Organisationsthemen



Diskussion



Hochschule für öffentliche
Verwaltung und Finanzen
Ludwigsburg
University of Applied Sciences

Thank you for your attention!

mueller-toeroek@hs-ludwigsburg.de